

OUTsourcing v Šali

prečo nie



Príčiny odporu verejnosti:

- spôsob presadzovania
- typ činností
- **objem činností**
- **dĺžka trvania kontraktu**
- **skrytý dlh**

verejnosť: 10 z 11 komisií MsZ, riaditelia škôl, o.z., podnikatelia

M. Murová (MŠ SR): „veľmi zvláštne a netransparentné riešenie“, Trend, 31.5.2005

„Skryté dlhy volajú v Šali outsourcing“ – Trend, 31.5.2005

Objem činností

MsZ schválilo:

outsourcing komunálnych činností (vývoz komunálneho odpadu, separovaný zber, prevádzkovanie verejných toaliet a cintorínov)
a outsourcing starostlivosti o majetok mesta v rozsahu údržby, prevádzky, úhrady a rozúčtovania režijných nákladov (verejné osvetlenie, všetky školské, športové, kultúrne zariadenia, majetok v správe OSS mesta Šaľa, objekt MsÚ, COV, areál MsPS, budovu sklenárstva na rohu ulíc Hlavná a Jesenského, trhovú plochu tržnice, domy smútku, cintoríny, verejné toalety, objekty krízového centra a hasičskej zbrojnice) ako aj outsourcing starostlivosti o miestne komunikácie, chodníky, spevnené plochy a zastávky, o verejné priestranstvá – verejnú zeleň, detské ihriská, drobnú architektúru, artézske

studne

Doba trvania kontraktu – 15 rokov takmer 4 volebné obdobia...

PMP Research: (prieskum, o akú dĺžku kontraktu majú organizácie záujem)

< 1 rok	2%
1 až 2 roky	15%
2 až 5 rokov	47%
5 až 7 rokov	11%
7 až 10 rokov	11%
> 10 rokov	2%
nevie	12%

Skrytý dlh

- investícia 150 miliónov Sk v rokoch 2006 - 2007
- rekonštrukcie budov, pešia zóna, zimný štadión, komunikácie
- záväzok vrátenia počas kontraktu

Úver:

- 60% úverová zaťaženosť
- obídenie zákonom vytvorenej ochrany občanov...

OECD – Best Practices Guidelines for Contracting Out Government Services [February 1997]

- Competitive suppliers markets are key to achieving the benefits of contracting out. The government should foster competitive markets by recognising that its contracting out practices can play a major role in the development of markets for the relevant services.
- This relates especially to the scope and duration of contracts. At either extreme, contracts may be so small and short that they do not stimulate interest, or so large and lengthy that only the largest suppliers can participate. **Consideration should therefore be given to bundling various services into attractive “packages” that can be contracted out as a single activity**, or, conversely, splitting an activity among more than one contractor in order to foster competition.

INEKO - Inštitút pre ekonomické a sociálne reformy

Hodnotenie ekonomických a sociálnych opatrení (HESO) v regiónoch (2.Q)

	HESO-Regióny	Rating
	apríl-jún 2005	[300, -300]
1.	Pestovanie vlastnej úrody v rámci aktivačných prác pre Rómov z Klenovca	+165
2.	Zamestnanie invalidov na sledovanie bezpečnostných kamier v Nových Zámkoch	+141
3.	Spolupráca Bratislavy, Piešťan a Trenčína v turistickom ruchu	+113
4.	Prijatie pravidiel prístupu volebných kandidátov do mestských médií v Malackách	+102
5.	Zriadenie dopravného strážnika pre žiakov v Dolných Vesteniciach	+98
6.	Úprava MHD podľa verejnej ankety v Poprade	+95
7.	Schválenie pravidiel spolupráce mesta s iniciatívnymi občanmi v Banskej Štiavnici	+91
8.	Založenie firmy pre podnikanie samosprávami na Gemeri	+74
9.	Návrh kupónového systému pre financovanie kultúry a športu v Trenčíne	+65
10.	Využitie ankety občanov pre rozhodovanie o podpore športov v Prievidzi	+47
11.	Návrh outsourcingu mestských služieb s podmienkou masových investícií v Šali	-70
12.	Dvojdňové rokovanie poslancov Bratislava-Staré Mesto vo Vysokých Tatrách	-86
13.	Prenájom zariadení sociálnych služieb poslanceckým neziskovkám v nitrianskom VÚC	-181

HESO - komentár hodnotiacej komisie k opatreniam:

Návrh outsourcingu mestských služieb s podmienkou masových investícií v Šali:

Komentár: Outsourcing je podľa komisie dobrou metódou na prevádzku mnohých mestských činností, ale navrhované riešenie považuje za veľmi riskantné a neodporúčajú ho. Veľká dĺžka a objem kontraktu znižujú možnosť kontroly a efektivity outsourcingu pre mesto, a navyše zväzujú ruky politikom zvoleným v nasledujúcich voľbách. Zmiešavanie outsourcingu s úverom/nesúvisiacimi investíciami podobne znižuje možnosť kontroly a efektivity oboch činností. Navyše ide o skryté zvyšovanie zadĺženia a porušenie záväzku mesta. Pri skrátení obdobia kontraktu a rozdelení tendra na viacero činností bez zadlžovania mesta by však outsourcing mohol byť v meste prínosom.

Súčasný stav

- Verejné obstarávanie
- Podanie na ÚVO
- Kontrola obstarávania
- Zrušenie metódy obstarávania
- Zmena postoja MsZ
- Proti všetkým....

- Koncesná zmluva je definovaná v § 10 ods. 6 zákona ako *zmluva rovnakého typu ako zmluva na uskutočnenie práce s tým, rozdielom, že úhrada za práce, ktoré sa majú uskutočniť, je kompenzovaná právom užívať stavbu na dohodnutý čas, ktoré môže byť spojené s peňažným plnením zo strany obstarávateľa uvedeného v § 4 ods. 1.*
- Na základe preštudovania príslušných materiálov, najmä súťažných podkladov a návrhu koncesnej zmluvy, ktorá má byť uzatvorená s budúcim víťazom, sme dospeli k záveru, že verejná súťaž nespĺňa podmienky koncesnej zmluvy a preto táto nemôže byť uzavretá.
- Budúci koncesionár sa totiž v zmluve zaviazal investovať do majetku obstarávateľa min. 150 mil. Sk; tento dlh, ktorý obstarávateľovi takto vznikne, má byť splácaný takýmto spôsobom – prostredníctvom koncesnej zmluvy. Takéto konanie je v rozpore aj s Občianskym zákonníkom, podľa ktorého príslušných ustanovení je právny úkon platný vtedy, keď je myslený vážne.