

# VÝHODY A RIZIKÁ PPP

Transparency International Slovensko

## Právna regulácia a hlavné riziká PPP v Českej republike

Jan Krofta

Dáňa, Pergl & Partners, advokátní kancelář

28.9.2005

# Legislativní vývoj přípravy návrhu koncesního zákona (1)

- Usnesení vlády ČR ze dne 7. ledna 2004 č. 7 o partnerství veřejného a soukromého sektoru v ČR
- Usnesení vlády ČR ze dne 7. ledna 2004 č. 2 o Plánu legislativních prací vlády na rok 2004
- Zelená kniha Evropské komise o partnerství veřejného a soukromého sektoru a právu ES o veřejných zakázkách a koncesích (30.4.2004)
- Nové evropské zadávací směrnice 2004/17/ES a 2004/18/ES (30. 4. 2004)

# Legislativní vývoj přípravy návrhu koncesního zákona (2)

- Usnesení vlády ČR ze dne 25. srpna 2004 č. 791 k Informaci o stavu systémové implementace Partnerství veřejného a soukromého sektoru
- Usnesení vlády ČR ze dne 19. ledna 2005 č. 76 k pilotním projektům Partnerství veřejného a soukromého sektoru
- 17. února 2005 - Legislativní rada vlády ČR – doporučuje vládě schválit návrh věcného záměru zákona
- Usnesení vlády ČR ze dne 9. března 2005 č. 265 k návrhu věcného záměru zákona o veřejně soukromých partnerstvích

# Vybrané zahraniční právní předpisy

- Zelená kniha o PPP (Green Paper on Public-Private Partnership and Community Law on Public Contract and Concessions (COM (2004) 327 final))
- Směrnice EP a Rady 2004/18/ES o koordinaci postupů při zadávání veřejných zakázek na stavební práce, dodávky a služby
- Vzorová legislativní ustanovení o soukromě financovaných infrastrukturních projektech, vypracoval UNCITRAL, OSN, New York, 2004
- Právní přepisy Španělska, Francie, Irsko, Litvy, Polska aj.

# Rozlišovací hlediska veřejné zakázky a koncese

- Hledisko časové
- Hledisko nákladů
  - VZ:            zadavatel hradí náklady v plné výši
  - Koncese:    náklady kryté provozem (uživateli), event. částečně zadavatelem
- Hledisko práva využívat/provozovat předmět smlouvy
  - VZ:            NE
  - Koncese:    ANO
- Hledisko rizika
  - Většina rizik přechází na koncesionáře

# Současná právní úprava

- Zákon o veřejných zakázkách č. 40/2004 Sb., ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 60/2005 Sb., kterým se mění zákon č. 440/2003 Sb., o nakládání se surovými diamanty, o podmínkách jejich dovozu, vývozu a tranzitu a o změně některých zákonů, a zákon č. 40/2004 Sb., o veřejných zakázkách, ve znění pozdějších předpisů

# „Diamantová koncesní novela“ ZVZ

- Nouzová, nesystémová a pouze dočasná úprava (do účinnosti koncesního zákona)
- Nová ustanovení:
  - § 1 písm. d) 1 Zákona - postup při udělování koncesí
  - §9a – koncese na stavební práce
  - § 9b – koncese na služby
  - § 17 písm. m) - koncesionář
  - Část Čtvrtá – Udělování koncesí
    - Hlava I – Nadlimitní koncese na stavební práce - § 71a – 71f
    - Hlava II – Podlimitní koncese na stavební práce a koncese na služby - § 71g

# Koncesní zákon – předmět úpravy

- Smluvní spolupráce subjektů veřejného a soukromého sektoru, jejímž cílem je společné zajištění určitých služeb veřejného zájmu, které jsou obvykle zabezpečovány subjektem veřejným
- Postup zadavatele v koncesním řízení
- Koncesní smlouvy



# Koncesní řízení

- Zadavatel vybírá koncesionáře v základním nebo zjednodušeném koncesním řízení
- Základní řízení: pro uzavření nadlimitní koncesní smlouvy
- Zjednodušené řízení: pro uzavření podlimitní koncesní smlouvy
- Limit pro rozdělení smluv: 6,24 mil. EUR

# Uzavření koncesní smlouvy ve zvláštním případě

## Projektová právnická osoba (SPV)

- Nemusí se přímo účastnit koncesního řízení, je-li v nabídce tato možnost uvedena
- Popis právní formy, základního kapitálu, vlastnické a kontrolní struktury v nabídce
- Zadavatel/vybraný uchazeč rozhoduje o zásadních otázkách fungování a kontroluje její činnost
- Hlavním předmětem činnosti je realizace koncesního projektu

# Koncesní smlouva (1)

- Koncesní smlouva
  - Koncesionář se zavazuje realizovat koncesní projekt a nést část rizik spojených s jeho využíváním nebo s využíváním jeho části a zadavatel se zavazuje poskytnout koncesionáři právo koncesní projekt nebo jeho část využívat a brát z něj přímo či nepřímo užitky; toto právo může být spojeno s poskytnutím části protiplnění v penězích

# Koncesní smlouva (2)

- Obligatorní náležitosti
  - Doba plnění
  - Předmět koncesního projektu
  - Vymezení majetku určeného pro realizaci projektu
  - Doba plnění
  - Způsob odměňování koncesionáře

# Koncesní smlouva (3)

- Fakultativní náležitosti
  - Specifikace prací
  - Právo koncesionáře vybírat úhrady od uživatelů
  - Kontrolní mechanismy zadavatele
  - Pojištění, záruky koncesionáře
  - Rozdělení rizik
  - Rozsah a podmínky práv zásahu zadavatele
  - Podmínky změny/ukončení koncesní smlouvy
  - Důsledky ukončení koncesní smlouvy
  - Vztah koncesní smlouvy a ostatních přímých smluv

# Koncesní projekt

- Poskytování služby sloužící přímo či nepřímo veřejnosti, které může být spojeno s provedením díla
- Významný koncesní projekt
  - Další povinnosti zadavatele kromě realizace koncesního řízení

# Významné koncesní projekty – povinnosti zadavatele

- Zpracování studie proveditelnosti a návrhu koncesního projektu
- Schválení realizace koncesního projektu
- Výběr koncesionáře v koncesním řízení
- Schválení koncesní smlouvy
- Registrace koncesní smlouvy v Rejstříku koncesních smluv

# Limity významných koncesních projektů

- Česká republika >500 mil. Kč
- Kraj, hl.m. Praha >250 mil. Kč
- Obec nad 100 tis. obyv. >200 mil. Kč
- Obec 25-99 tis. obyv. >100 mil. Kč
- Obec do 24.99 tis. obyv. >50 mil. Kč
- Ostatní zadavatelé >100 mil. Kč



# Děkuji za pozornost

## Kontakt

Jan Krofta

Dáňa, Pergl & Partners, advokátní kancelář

Václavské nám. 47

110 00 Praha 1

Česká republika

Tel.: +420 221 625 525

Fax: +420 221 625 520

Mobil: + 420 602 323 876

E-mail: [jan.krofta@vpp.cz](mailto:jan.krofta@vpp.cz)