

Inštitucionálne zabezpečenie regulácie

Dagmar Molitorová
TÚ SR

Dôvody vypracovania nového zákona z pohľadu TÚ SR ako NRO

- potreba implementácie nového regulačného rámca Európskej únie do právneho poriadku SR
- odstránenie niektorých nedostatkov a neupravených vzťahov súčasnej legislatívnej úpravy vyplývajúcich z činnosti Telekomunikačného úradu SR
- nedostatočná legislatívna úprava pôsobnosti a nezávislosti Telekomunikačného úradu SR

Štátna regulácia elektronických komunikácií – druhá časť návrhu ZEK

- I. Orgány štátnej správy v oblasti elektronických komunikácií
- II. Oprávnenie na poskytovanie sietí a služieb
- III. Regulácia súťaže v elektronických komunikáciách
- IV. Správa čísel a frekvencií
- V. Individuálne oprávnenia
- VI. Schvaľovanie vybraných zariadení a osobitnej odbornej spôsobilosti
- VII. Dohľad

I. Orgány štátnej správy v oblasti elektronických komunikácií

- Ministerstvo dopravy, pôšt a telekomunikácií SR
- Telekomunikačný úrad SR – národný regulačný orgán
 - rozširuje pôsobnosť úradu (o.i. vykonáva reguláciu podľa § 12)
 - upresňuje spôsob financovania úradu
 - nezávislé financovanie úradu orgánu od MDPT SR – posilnenie doterajšieho postavenia úradu (zabezpečenie oddelenia výkonu regulácie od tvorby národnej politiky)
 - preberá spôsob financovania Úradu pre finančný trh (z.č. 96/2002 Z.z.)
 - kladie dôraz na spoluprácu s inými orgánmi štátnej správy a verejnej správy a inými úradmi

Štátna regulácia v oblasti elektronických komunikácií - § 12 návrhu ZEK

- I. utváranie podmienok na vznik a udržiavanie konkurenčného prostredia na trhu
- II. určovanie podmienok na poskytovanie sietí a /alebo služieb
- III. reguláciu súťaže na rozhodujúcom trhu v oblasti elektronických komunikácií
- IV. správa čísel a frekvencií
- V. regulácia cien
- VI. dohľad nad elektronickými komunikáciami

Povinnosť úradu: - prihliadať na odporúčania, usmernenia, normy a špecifikácie Európskej komisie
- zohľadňovať technologickú neutralitu regulácie

II. Určovanie podmienok na poskytovanie sietí a/alebo služieb

- **Všeobecné oprávnenie**
 - súbor podmienok daných zákonom, ktoré musí podnik dodržať a sú zverejňované a kontrolované úradom
 - vydávané bez potreby osobitnej žiadosti
 - povinnosť zverejniť návrh spolu s výzvou na zaujatie stanoviska
 - povinnosť vyhlásiť a zverejniť všeobecné oprávnenie
 - zaevidovať oznamovateľa na základe doručenia dostatočného a úplného oznámenia
- **Individuálne oprávnenie**
 - na používanie frekvencií, identifikačných znakov a čísel (upravená v časti správa čísel a frekvencií)

III. Regulácia súťaže na rozhodujúcom trhu v oblasti elektronických komunikácií

1

- určenie rozhodujúcich trhov na základe Európskou komisiou odporúčaného zoznamu rozhodujúcich trhov v súlade s princípmi zabezpečenia konkurenčného prostredia a s prihliadnutím na špecifické národné podmienky (tento zoznam priebežne dopĺňať a meniť na základe usmernení a odporúčaní Európskej komisie)
- analýzy rozhodujúceho trhu (minimálne raz za dva roky)
- určenie významného podniku a uloženie špecifických povinností, ich zmena alebo doplnenie (v prípade, že na určitom rozhodujúcom trhu nie je efektívna súťaž)/ zrušenie určenia podniku za významný podnik a zrušenie existujúcich špecifických povinností (v prípade, že na rozhodujúcom trhu existuje efektívna súťaž)

Regulácia súťaže na rozhodujúcom trhu v oblasti elektronických komunikácií - 2

- oprávnenia úradu:
 - uložiť povinnosť:
 - transparentnosti prístupu (§ 19 ods. 1)
 - rovnakého zaobchádzania vo veci prístupu a/alebo prepojenia sietí (§ 20 ods.1)
 - viesť oddelené účtovníctvo za každý príslušný trh (§ 21ods. 1)
 - na zabezpečenie splnenia odôvodnených a opodstatnených žiadostí o prístup, používanie určitých prvkov siete a pridružených prostriedkov a o prepojenie sietí a doplniť ich o podmienky objektívnosti, primeranosti a včasnosti (§ 22 ods. 1,2)
 - účtovať ceny podľa ekonomicky oprávnených nákladov a primeraného zisku podľa úradom určenej metódy kalkulácie nákladov (§ 23 ods. 1)
 - použitia metódy kalkulácie nákladov (§ 24, § 25)
 - umožniť výber podniku individuálnou voľbou a predvoľbou, aj v iných sieťach , ako je pevná verejná telefónna sieť (§ 28 ods. 3)

Regulácia súťaže na rozhodujúcom trhu v oblasti elektronických komunikácií - 3

- oprávnenia úradu:
 - uložiť významnému podniku zmeny referenčnej ponuky (§ 19 ods. 2)
 - vyžadovať predloženie veľkoobchodných a vnútro podnikových cien (od vertikálne integrovaného podniku- § 21 ods. 1)
 - určiť formát a metodiku používania účtovníctva v oblasti elektronických komunikácií (§ 21 ods. 1)
 - vyžadovať úplné odôvodnenie cien, prípadne uložiť ich úpravu na základe metódy benchmarkingu (§ 23 ods. 2)
 - použiť konkrétnu metódu kalkulácie nákladov, nezávislú a odlišnú od metódy používanej podnikom (§ 23 ods. 2)

Regulácia súťaže na rozhodujúcom trhu v oblasti elektronických komunikácií - 4

- oprávnenia úradu:
 - na návrh alebo z vlastného podnetu vstúpiť do rokovaní o uzatváraní zmlúv o prístupe, prepojení alebo spoločnom používaní zariadení, posúdiť ich prípravu, vyžadovať špecifikáciu otázok, ktoré musia zmluvy obsahovať, uložiť opatrenia, určiť podrobné technické a prevádzkové podmienky prepojenia a metodiku výpočtu ceny alebo podielu na výnosoch za prepojenie (§ 77 ods. 2)
 - z vlastného podnetu alebo na návrh pozastaviť výkon takýchto zmluvy za podmienok špecifikovaných v § 77 ods. 3

Regulácia súťaže na rozhodujúcom trhu v oblasti elektronických komunikácií - 5

- povinnosť úradu:
 - uložiť povinnosť
 - vydania referenčnej ponuky na prístup a zverejnenie a jej predloženia úradu na zverejnenie (§ 19 ods. 2)
 - poskytovať časť alebo celý minimálny súbor prenajatých okruhov a zabezpečovať túto službu podľa § 6 ods. 4 (§25 ods. 3)
 - umožniť užívateľom výber podniku individuálnou voľbou a predvoľbou (v pevnej telefónnej sieti - § 28 ods. 1)
 - upresniť informácie, určiť požadovanú úroveň podrobnosti ich obsahu a spôsob zverejnenia (§ 19 ods. 1)
 - sledovať vývoj a úroveň cien služieb VTS na pevnom mieste pre koncových užívateľov patriacich do povinností US (§ 27 ods. 1)
 - určiť metodiku výpočtu prijateľných cien a v prípade potreby ju meniť alebo zrušiť (§ 27 ods.1)

Regulácia súťaže na rozhodujúcom trhu v oblasti elektronických komunikácií - 6

- povinnosť úradu:
 - vydať na základe žiadosti rozhodnutie, ktorým uloží povinnosť uzavrieť zmluvu alebo rozhodnutie, ktorým žiadosť zamietne, a to v oboch prípadoch najneskôr v lehote 4 mesiacov odo dňa doručenia žiadosti ktorejkoľvek zúčastnenej strany (§ 77 ods. 1)

IV. Správa čísel a frekvencií

- Individuálne oprávnenie:
 - rozhodnutie úradu o povolení rádiového zariadenia (písomná žiadosť, výberové konanie, ak je žiadateľov viac ako je voľných frekvencií)
 - rozhodnutie úradu o pridelení čísel (písomná žiadosť)

V. Regulácia cien

- cenová kontrola prístupu podľa § 23
- regulácia služieb pre koncových užívateľov podľa § 24
- tarifa a regulácia cien podľa § 42
 - Úrad – cenový orgán, ktorý vykonáva reguláciu cien služieb elektronických komunikácií podľa zákona o elektronických komunikáciách

VI. Dohľad nad elektronickými komunikáciami

- postup pri dohľade:
 - písomné oznámenie zistených nedostatkov, lehota na zaujatie stanoviska, uloženie povinnosti na ich odstránenie
 - v prípade neodstránenia nedostatkov uloženie opatrenia na nápravu
 - v prípade nesplnenia opatrenia na nápravu a opakovanom porušení:
 - zákaz poskytovať siete a/alebo služby a/alebo
 - zrušenie rozhodnutia o pridelení frekvencií, identifikačných znakov a/alebo čísel