



# Projekty verejno-súkromného partnerstva (PPP) a ich využitie pri financovaní verejných investícií

**Ján Marušinec**  
**EUROIURIS**

**Bratislava**  
**December 2006**



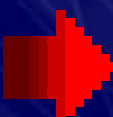


# Financovanie investícií

---

 **Investičný dlh** vo verejnej správe

 **Absencia investičnej stratégie štátu (PIP):**  
ak sú zdroje investuje sa vo veľkom, ak treba šetriť šetrí sa práve na investíciách

 PPP umožňujú **vyhladenie investičnej krivky** v čase, rozkladajú financovanie investícií na celú dobu ich životnosti, užívatelia platia v čase keď je služba dostupná

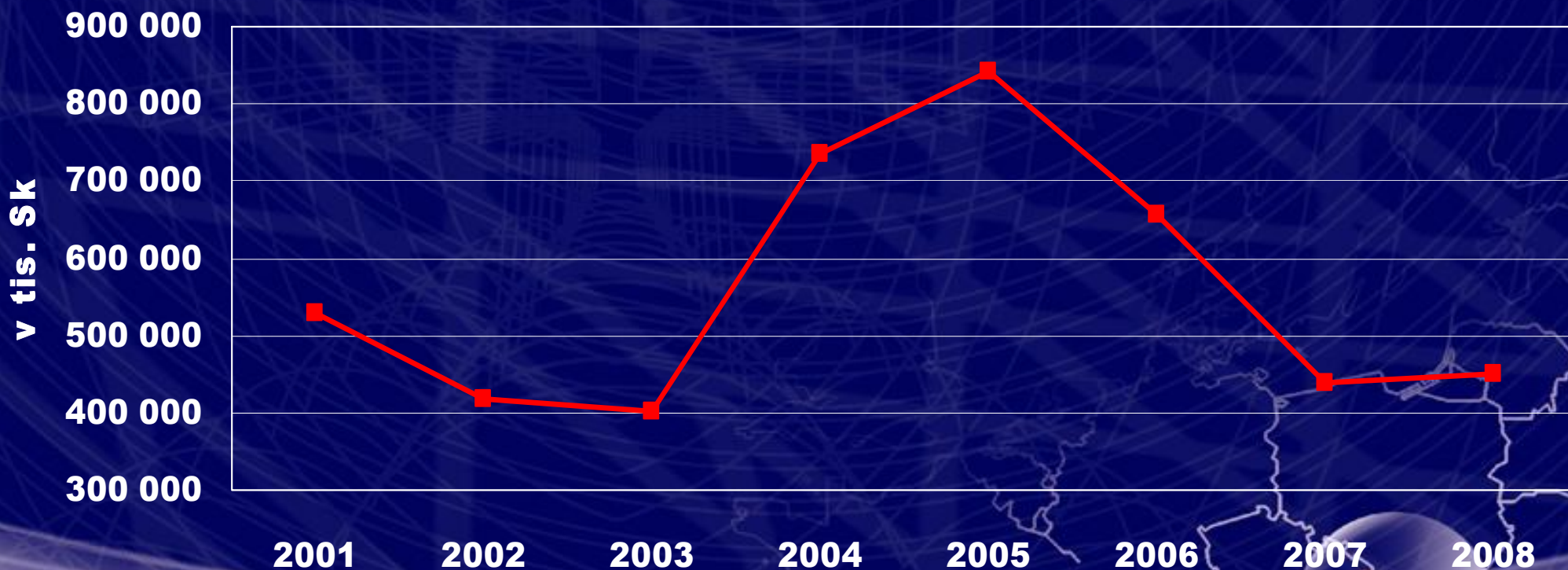






# Investičná krivka

## Investičné výdavky ministerstva spravodlivosti





# Čo je PPP

---

- **Nezameriava sa na **obstaranie aktív**, ale na **obstaranie služby** ktorá je výsledkom používania týchto aktív**
- **Ide súčasne o významnú investíciu a dlhodobé poskytovanie služieb**
- **Nie je zázračným riešením problémov spojených s nedostatkom zdrojov financovania, musí byť **zamerané na zvyšovanie efektivity****







# Čo je PPP

---

- **Súkromný partner zabezpečuje výstavbu a prevádzku diela, ako protihodnotu poskytuje služby spojené s týmto dielom za platby od ich používateľov alebo verejného partnera**
- **Súkromný partner a verejný sektor si rozdelia jednotlivé riziká, ktoré sú spojené s výstavbou a prevádzkovaním diela**
- **Ide o dlhodobé zmluvné vzťahy**





# Rozloženie rizík

---

## **Riziko výstavby**

**Oneskorenie výstavby, nesplnenie noriem a štandardov, prekročenie nákladov, technické nedostatky, ...**

## **Riziko dostupnosti**

**Infraštruktúra alebo služba spĺňa vopred dohodnuté parametre počas celej doby životnosti, inak sa platba kráti alebo nerealizuje**

## **Riziko dopytu**

**Prípadný pokles záujmu o infraštruktúru alebo službu a s ním spojený pokles výnosov z projektu**







# Regulácia PPP

- EUROSTAT:** projekt PPP nebude súčasťou verejného dlhu ak riziko výstavby a ešte jedno z rizík znáša súkromný partner
- Vláda SR:** udeľuje obstarávateľom súhlas na realizáciu PPP v objeme nad 100 mil. Sk
- MF SR:** poskytuje stanovisko vláde, zodpovedá za správne premietnutie do PPP do deficitu a dlhu v súlade s pravidlami stanovenými EUROSTAT-om
- Obce a VÚC:** povinnosť oznámiť PPP na MF SR, osobitný súhlas sa nevyžaduje



# EU peniaze a projekty PPP

---

**Nová finančná perspektíva EÚ umožňuje čerpanie prostriedkov z EÚ aj na financovanie projektov PPP**

**Výhoda pre verejný sektor:**

**Menšie nároky na spolufinancovanie projektu, rozloženie investičných a prevádzkových nákladov v čase**

**Výhoda pre súkromný sektor:**

**Možnosť priamo sa podieľať na projektoch výstavby verejnej infraštruktúry, z ktorých bol doposiaľ súkromný sektor vylúčený**





# Inovatívne finančné nástroje

**Nová finančná perspektíva EÚ prináša aj nové finančné nástroje určené na prípravu a realizáciu investícií formou PPP**

**Záručná schéma pre projekty PPP:**

**Krytie rizika dopytu v prvých rokoch fungovania projektu**

**Financovanie technickej pomoci pre prípravu projektov PPP:**

**Krytie 80% nákladov na konzultačné služby spojené s projektom**



# **Verejno-súkromné partnerstvá (PPP) z pohľadu Európskeho práva**

**Mgr. Peter KOTVAN**  
**EUROIURIS**

**Bratislava**  
**December 2006**

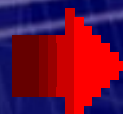
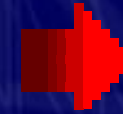
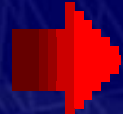
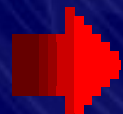
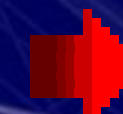






# Regulácia PPP

---

-  **EUROSTAT:** Rozhodnutie STAT/04/18
-  **Zelená kniha:** verejná diskusia o právnej úprave
-  **MF SR:** Politika pre realizáciu projektov verejno-súkromných partnerstiev (PPP)
-  **Zákon o verejnom obstarávaní:** v súlade so Smernicou 2004/17/ES (klasický sektor) a Smernicou 2004/18/ES (vybrané odvetvia)
-  **Plánovaná novelizácia zákona o rozpočtových pravidlách**



# Štrukturálne fondy a PPP

---

- **V rokoch 2007 - 2013 možno očakávať výzvy na predkladanie žiadostí o čerpanie finančných prostriedkov zo štrukturálnych fondov EU v objeme 11,4 miliárd EUR.**
- **Európska Komisia umožňuje uplatňovať PPP aj pri štrukturálnych fondoch.**
- **Investori boli v minulosti vo veľkej väčšine vylúčení z podávania žiadostí o projekty.**
- **V prípade odôvodnenosti verejného záujmu pri uplatňovaní PPP, by spolužiadateľ mohol byť aj súkromný investor, ktorý by mohol zakofinancovať časť potrebného rozpočtu.**





# **Príprava a realizácia PPP projektu**

---

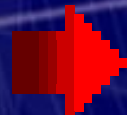
- a) Identifikácia PPP projektu**
- b) Predbežné posúdenie PPP projektu**
- c) Príprava PPP projektu**
- d) Výber súkromného partnera**
- e) Uzatvorenie zmluvnej dokumentácie**
- f) Realizácia projektu**
- g) Monitorovanie projektu**
- h) Uzatvorenie a vyhodnotenie projektu**



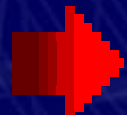


# Identifikácia PPP projektu

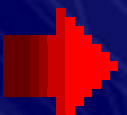
---



**Cieľ** - identifikovanie príležitosti, kde môže verejný sektor vhodným spôsobom využiť potenciál spolupráce so súkromným sektorom



Prijatie podnetov od organizácií verejnej správy, podnikateľov a organizácií súkromného sektora, občianskych združení, občanov...



**Výstup** - Rámcový projekt (vymedzenie poskytovanej služby, rozsahu služieb, určenie postupu prác, hrubý rozpočet, náčrt rizík, harmonogram...)

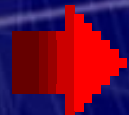




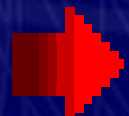


# Predbežné posúdenie PPP projektu

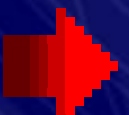
---



**Ciel'** - porovnanie vhodnosti modelu PPP s inými alternatívami



Posúdenie alternatív z hľadiska uskutočniteľnosti (právna, technologická, možnosti spolupráce, ekonomické možnosti, existencia obdobných projektov...)



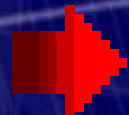
**Výstup** – schválený projekt (detailný popis vybraného riešenia, manažment rizík, hodnotenie efektívnosti)



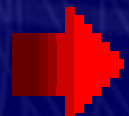


# Príprava PPP projektu

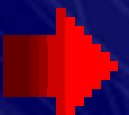
---



**Cieľ** - zabezpečenie ľudských zdrojov a dokumentácie



Vytvorenie tímu, stanovenie stratégie výberu partnera, príprava plánu realizácie, získanie externých poradcov, príprava kritérií pre hodnotenie uchádzačov



**Výstup** – vybraný tím, pripravené zadávacie dokumenty, stratégia výberu partnera, hodnotiace kritéria, spracovanie finálnej verzie projektu

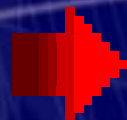




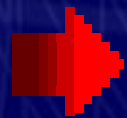


# Výber súkromného partnera

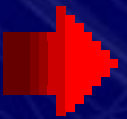
---



**Ciel'** – vybrať vhodného partnera pre realizáciu PPP projektu



**Zverejnenie výzvy koncesného obstarávania, prijatie a posúdenie odpovedí uchádzačov, užší výber, výzva na predkladanie ponúk, vyhodnotenie ponúk, doporučenie víťazného uchádzača, ukončenie výberu, zverejnenie hodnotiacej správy**



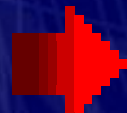
**Výstup** - vybraný partner



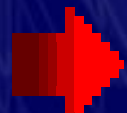


# Uzatvorenie zmluvnej dokumentácie

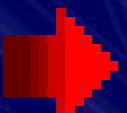
---



**Ciel'** – podpísanie koncesnej zmluvy



**Určenie rizík a spôsobov ich odstránenia, nastavenie mechanizmu riadenia kvality, efektivity..., prerokovanie kľúčových bodov zmluvy – platobné podmienky, záruky, kompenzácie, ukončenie zmluvy / projektu, zabezpečenie financovania a poistenia**



**Výstup** – podpísaná zmluva







# Realizácia projektu

---

- **Cieľ** – implementácia projektu PPP v súlade s projektom a zmluvou
- **Zahájenie realizácie, vytvorenie potrebných právnych entít, zabezpečenie súčinnosti zo strany verejného sektora**
- **Výstupy** – plán implementácie projektu, harmonogram, rozpočet, riadenie projektu





# Monitorovanie projektu

---

**Ciel'** – zabezpečenie efektívneho fungovania PPP po celú dobu uvedenú v zmluve, operatívne prijímať kroky vedúce k odstráneniu prípadných nedostatkov

Sledovanie súladu výsledkov realizácie projektu s harmonogramom a rozpočtom, sledovanie merítok efektivity, využívanie zmluvných možností na nápravu

**Výstupy** – správy o výkone projektu, nápravné kroky

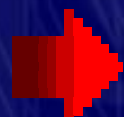
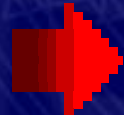
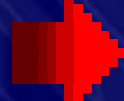






# Uzatvorenie a vyhodnotenie projektu

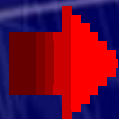
---

-  **Cieľ** - celkovo zhodnotiť výsledky realizácie projektu, odporučiť ďalší postup, skúsenosti
-  **Rozhodnutie** o ďalšom postupe, zhodnotenie
-  **Výstup** – správa o projekte



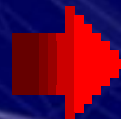


# Koncesia



**Nový zákon o verejnom obstarávaní definuje koncesiu:**

**„Koncesia je zákazka rovnakého typu ako zákazka na uskutočnenie stavebných prác s tým, že peňažné plnenie za stavebné práce, ktoré sa majú uskutočniť, je kompenzované právom užívať stavbu na dohodnutý čas. Toto právo môže byť spojené s peňažným plnením.“**



**PPP je špeciálnym druhom koncesie**







# Koncesná zmluva

---

**Zmluvy musia podrobne zabezpeovať všetky aspekty PPP.**

**Závazok koncesionára poskytovať služby alebo vykonať dielo.**

**Závazok zadávateľa umožniť koncesionárovi brať úžitky z poskytovania služieb alebo užívania diela, pričom časť zadávateľovho plnenia môže byť v peniazoch.**





# Koncesná zmluva

---

**Nositeľom koncesie** je účelovo založená spoločnosť (Special Purpose Vehicle - SPV), ktorej akcionárom je privátny, prípadne aj verejný partner a často aj financujúce banky.

**Zadáateľom** môže byť ministerstvo, ústredný orgán štátnej správy, VÚC, obec a mesto.

**Koncesionárom** je FO, PO alebo skupina takýchto osôb, s ktorou verejný obstarávateľ uzavrel koncesnú zmluvu.

Je nevyhnutné, aby prípravu takýchto zmlúv zabezpečili renomovaní poradcovia (ekonómovia, právnici, technici), ktorí majú skúsenosti s prípravou PPP.





**Ďakujeme Vám za pozornosť**

**EUROIURIS – Európske právne centrum**

**[www.euroiuris.sk](http://www.euroiuris.sk)**





# Možnosti využitia PPP modelov

---

## **Doprava:**

**Diaľnice a rýchlostné cesty, cesty nižšej triedy, mestská a prímestská doprava, železničná sieť, tunely, mosty, letiská, prístavy, vodné cesty, kanály, prekladiská tovaru pre multimodálnu dopravu, systém výberu mýtného**

## **Informačné technológie:**

**Informačné technológie, telekomunikačné siete, dátové siete pre občanov, informačné systémy verejnej správy, zariadenia pre vysielanie a transmisiu**





# Možnosti využitia PPP modelov

---

## Verejná správa:

**ubytovacie kapacity pre vojsko, výcvikové kapacity, stravovanie pre vojsko, budovy súdov, archívov, úradov, väznice**

## Energetika:

**Zariadenia na výrobu elektrickej energie, prenosové a distribučné siete, zariadenia na výrobu tepla, zásobovanie teplom, ťažba ropy a zemného plynu, zásobníky ropy a zemného plynu, preprava ropy a zemného plynu**



# Možnosti využitia PPP modelov

---

## Životné prostredie:

**Výroba a distribúcia pitnej vody, mestská vodovodná a kanalizačná sieť, čističky odpadových vôd, skládky odpadu, spaľovne odpadu, ekologické stavby**

## Občianska vybavenosť:

**Nemocnice a polikliniky, školy a internáty, sociálne byty, kultúrne zariadenia, zariadenia na šport a voľný čas**

